

補正予算特別委員会民生福祉分科会会議録

1. 開催日	平成29年 9月 8日
2. 場 所	議員協議会室
3. 出席議員	恒田正美、森本富夫、大西基雄、向井千尋、吉田知代、渡辺拓道
4. 会議に付した事件	<p>議案第62号 平成29年度篠山市一般会計補正予算（第3号） 議案第63号 平成29年度篠山市住宅資金特別会計補正予算（第3号） 議案第68号 平成29年度篠山市介護保険特別会計補正予算（第2号） 議案第66号 平成29年度篠山市国民健康保険特別会計補正予算（第2号） 議案第67号 平成29年度篠山市後期高齢者医療特別会計補正予算（第1号）</p>
5. 議事の経過	<p>開会 9:53</p> <p>【分科会】 恒田座長 開議宣告</p> <p>(開会) 市民生活部</p> <p>■日程第1 議案第62号 平成29年度篠山市一般会計補正予算（第3号）</p> <p>【主な説明】 市民生活部より、補正予算書に基づき説明（市民協働課）</p> <p>【主な質疑】 大西委員 コミュニティ活動推進費に関し、自動車借上料の減額について、リースの自動車を他の地域おこし協力隊の活動に使用することは考えなかったのか。 市民生活部 そうした使用は考えていない。 大西委員 当初のリース期間はどの程度か。 市民生活部 平成26年7月から平成29年6月末までの3年間である。</p>

吉田委員 福住複合教育施設の外壁塗装等工事に係る費用の内訳は。
市民生活部 塗装に約 750 万円、防水工事に約 170 万円、サッシ改修に 250 万円、足場の設営に約 230 万円、残りは現場管理費等である。

吉田委員 福住複合教育施設の耐震工事は行っているのか。
市民生活部 平成 21 年度に耐震補強工事を行っている。

向井委員 支所や東雲高校による活用を除いた空き教室の活用方法については、決まっているのか。
市民生活部 福住地区まちづくり協議会において、運営委員会を月に 1 回開催し、協議を進めており、貸館としての活用で概ね方向性は出ているところである。ただし、事業者向けに内覧会等をされているが、決定するには至っていない状況である。

向井委員 地域おこし協力隊活動費に関し、新たに活動いただく畑地区の地域おこし協力隊員について、畑地区とのマッチングの経過等について説明されたい。
市民生活部 畑地区には、地域おこし協力隊 1 期生の方が活動していたが、この春に卒業された。畑地区としても地域おこし協力隊員の活動はまちづくりを進める上で、非常に頼もしい存在であったことから、新たな地域おこし協力隊員を強く希望していた。そうした中、今回、新たに活動いただく方のニーズと畑地区のニーズが合致したことから活動いただくものである。

向井委員 神戸大学の学生か。
市民生活部 社会人である。

森本副座長 防犯カメラ設置補助金について、補助割合として県が 1/3、市が 1/3、そして上限が 8 万円とのことであるが、防犯カメラの価格が高額なものになると自己負担額がかなり大きくなる。その点について、担当課としてどのように考えているのか。
市民生活部 当該補助事業は、県の実施している防犯カメラ補助事業に準じて取り組んでいる。一定の性能を担保するため、38 万画素以上という要件を設けている。その性能を満たすには、防犯カメラ 1 機あたり、およそ 20 万円から 24 万円程度の費用を想定している。補助事業の実績では、草野自治会が約 18 万円、西紀北防犯グループは 29 万円、美山台自治会は 2 台で約 44 万円とおおよそ想定範囲内に収まっている。ただし、当然のことながら性能に伴って価格は高騰する。北嶋自治会では約 40 万 5 千円、西紀南まちづくり協議会では、約 33 万円、城南地区まちづくり協議会では、約 32 万 6 千円であった。

森本副座長 当該補助事業については、2 台設置する内容の申請も可能なのか。
市民生活部 可能であるが、申請のとおり採択されるかはまた別の問題である。
恒田座長 本当に 2 台の申請も可能なのか。

市民生活部 可能である。

【主な説明】

市民生活部より補正予算書に基づき説明（人権推進課）

【主な意見】

大西委員 人権推進管理費に関し、条例及びあいさつ啓発柱事業について説明されたい。

市民生活部 新規に設置する条例啓発柱は、昨年度実施した人権意識調査で篠山市人権尊重のあたたかいまちづくり条例の認知度が低かったことから、同条例を周知するために設置しようとするものである。4面には、条例名のほか「非核平和都市宣言」、市の象徴である「農都宣言」、「日本遺産」「ユネスコ創造都市」を表記し、市役所本庁と各支所に設置する。また、市内道路脇等、8か所に点在する啓発柱は、平成23年度に募集したあいさつ標語3点に書き換え、あいさつ啓発柱として活用していく。

森本副座長 ライオンズクラブ等の各種団体が設置している啓発看板の取り扱いについては、どのように考えているのか。

市民生活部 今回書き換える啓発柱は、以前に篠山市が設置したものであり、各種団体の看板は市の所有権外にあるため、今後整理が必要であるならば、所有者と相談しながら検討していきたい。

森本副座長 今回設置する標柱等は、篠山市屋外広告物条例に抵触しないのか。

市民生活部 市が設置する啓発柱は公共広告物として、同条例の適用除外となる。しかし、民間に法令遵守を呼びかけている以上、同様の基準に照らし合わせて計画している。

渡辺議長 標柱の仕様について、説明されたい。

市民生活部 新規設置する啓発柱は、面がアルミ複合板、支柱は鉄鋼アングル加工であり、文字は黒字、下地は白地で考えている。

恒田座長 添付資料（資料16）のデザイン案のとおり施工するのか。条例名は字数が多いので、1行だと字のサイズが小さくなるように見受けられる。

市民生活部 添付資料については、文言を参考として示すものであり、レイアウト等については、今後、検討していくものとご理解いただきたい。

恒田座長 新規設置場所の候補地に JR 篠山口駅等、人目に付きやすい場所は検討しなかったのか。

市民生活部 まずは条例の周知を市民に行いたいことから、市役所・支所に設置したいと考えている。指摘の点については、設置後の状況を踏まえて、今後検討していきたい。

■日程第2、議案第63号 平成29年度篠山市住宅資金特別会計補正予算(第3号)

市民生活部より、補正予算書に基づき説明(人権推進課)

質疑なし

休憩 10:45~10:55

■日程第1 議案第62号 平成29年度篠山市一般会計補正予算(第3号)

【主な説明】

市民生活部より、補正予算書に基づき説明(市民安全課)

【主な意見】

吉田委員 消防団施設整備事業について、消防団第19分団第1部の消防団詰所を移転することであるが、どこに移転するのか。

市民生活部 現在の詰所は、雨漏りすることや、車庫も狭く、トイレもない。そうしたことから自治会や地元消防団から要望を受けたため移転するものである。移転先の場所は、油井557番1であり、モウ谷池に隣接する土地で地元より提供があった。地図を提供する(資料17)。

大西委員 消防団詰所や消防車庫については、市全体的に老朽化が進んでいるのではないかと推察するが、建て替えや改修等の要望はどの程度あるのか。

市民生活部 建て替えの要望については、立地場所の提供など、地元の合意を前提として、取り組む考えである。修繕修理に関しては、昨年度に風深地内の詰所を改修している。今年度は、新荘地内にある消防詰所の大規模改修を行う予定である。簡易な修繕については、予算を確保しており、その都度対応している。

森本副座長 消防施設費に関し、草山コミュニティ消防センターにスロープを設置することであるが、どのように設置するのか説明されたい。

市民生活部 建物北側の駐車場から2階の会議室を繋げる折り返し式のスロープを考えている。

森本副座長 草山コミュニティ消防センターについては、トイレを改修する要望も出ていたが、その対応は進んでいるのか。

市民生活部 平成28年度に和式トイレを洋式トイレに改修を行っており、2階のトイレについては、多目的トイレとするため改修を行った。

恒田座長 非常備消防費に関し、消防委員会委員報酬の減額について、委員会を開催せずに、減額するという意味なのか。

市民生活部 当該減額については、条例を廃止することに伴うものである。委員会の廃止については、関係団体である消防団や学識経験者との位置づけで委員を出していただいている篠山市自治会長会の正副会長と協議、検討する中でご理解をいただいたものであり、委員会を開催せずに、減額を行う考えである。

恒田座長 廃止する条例が可決された後に、改廃に伴う減額補正を行うことが適切ではないのか。

市民生活部 廃止条例と改廃に伴う減額補正を同時に上程することが不適切であるとは考えていない。

恒田座長 他に質疑はあるか。

— 座長と呼ぶものなし —

恒田座長 質疑がないようなので、ここで一旦、分科会を閉じる。

閉会 11:25

再会 11:43

恒田座長 それでは、民生福祉分科会を再開する。

■ 日程第1 議案第62号 平成29年度篠山市一般会計補正予算（第3号）

【主な説明】

市民生活部より、補正予算書に基づき説明（市民課）

【主な質疑】

向井委員 戸籍住民基本台帳費に関し、マイナンバーの記載事項に旧姓を併記することが可能になるとのことであるが、具体的なスケジュールは決まっているのか。

市民生活部 国は平成30年4月1日からの実施を目指しているが、関係法令の改正が済んでいないことから、確定したものではないと考える。

森本副座長 旧姓の併記については、希望者のみの対応なのか。

市民生活部 申し出をいただいた方のみ併記することになる。

渡辺委員 住民基本台帳システム改修の内容について、既に登録されている全ての

市民の旧姓を登録し、希望する方のみ併記するのか。あるいは、希望者のみ旧姓を登録するのか。

市民生活部 旧姓併記のための登録は希望者のみである。

渡辺委員 申出書に従って旧姓を登録するシステムであり、住民票そのものに旧姓を追加するものではないということなのか。

市民生活部 そのとおりである。

大西委員 マイナンバーカードの活用方法について、説明されたい。

市民生活部 本人確認、個人認証や e-Tax（国税電子申告・納税システム）で活用することができる。

大西委員 マイナンバーカードが普及することで、住民票のコンビニ交付が進むのではないかと考えるがどうか。

市民生活部 現状、コンビニ交付は取り組んでいないが、実施に向け調査し、検討しているところである。

【主な説明】

市民生活部より、補正予算書に基づき説明（市民衛生課）

【主な質疑】

質疑なし

【主な説明】

市民生活部より、補正予算書に基づき説明（市営斎場）

【主な質疑】

質疑なし

【主な説明】

市民生活部より、補正予算書に基づき説明（清掃センター）

【主な質疑】

渡辺委員 塵芥処理費に関し、一般廃棄物処理事業債において交付税措置される割合として、90%と75%があるとのことであるが、どのような基準によって適用される割合が変わるのか。

市民生活部 今回の基幹的設備改良工事については、ほとんどの費用が90%適用で

あるが、施工監理費については、工事に係る一般事務費として取り扱われるため75%である。

森本副座長 清掃センター基幹的設備の長寿命化に関して、関係自治会に対して、説明会を行ったとのことであるが、その際に出た意見等について説明されたい。

市民生活部 地元と交わした覚書のとおり、平成39年3月末までの施設移転に向けた検討を進めること、既存施設の活用と新たな場所に移転する場合の費用をしっかりと比較考量して、適切な判断をしてほしい旨の意見や、プロジェクトチームによって、移転先を考えてはどうかとの提案もあった。また、有害物質の発生を心配される方、清掃センター煙突の圧迫感を指摘される方や、走行中のごみ収集車からごみが落下した事案など、通常業務に係るものまで幅広く意見をいただいた。

【主な説明】

市民生活部より、補正予算書に基づき説明（地域コミュニティ課）

【主な質疑】

向井委員 多紀支所費に関し、福住複合教育施設については、外壁工事もあり、かなり多くの事業者車両が出入りすることになると考える。そうした中、近隣には、たき幼稚園があることから、送迎等に対する配慮が必要であると考えます。

市民生活部 その点については関係課で連携を取りながら、しっかりと安全を保つとともに、工程についても確認していきたい。

向井委員 旧多紀支所の使用用途は決まっているのか。

市民生活部 現状、決まってはいるが、建物が脆弱なため、耐震化工事はできないことから、再利用は不可能であると考えている。

渡辺委員 福住教育複合施設の改修内容について、支所入り口と廊下の段差解消のため、かさ上げするとの説明であったが、かさ上げの場所を説明されたい。また、廊下の下に水道管は通っていないのか。

市民生活部 かさ上げの場所については、建物の階段横から廊下全面に渡っており、水道管については、廊下の下を通っていない。

森本副座長 入口は自動ドアになるのか。また、風除けのために2重ドアとなるのか。

市民生活部 自動ドアを設置する。また、風除室を設けて、外の風が入らないようにする。

恒田座長 自動ドアを設置する部屋はどこなのか。

市民生活部 図面（資料19）の「△」印がドアの設置位置である。

- 森本副座長 今後、2階および3階はテナントを募集することになると思うが、仮に建物をフルに活用した場合、駐車場の数は足りているのか。
- 市民生活部 足りると考えているが、旧多紀支所の北側にある福住公民館にも駐車スペースがあるため、そちらの駐車場を活用することも考えられる。
- 森本副座長 旧福住小学校のグラウンドについては、社会福祉法人福住山ゆりの里に譲渡されたとのことであるが、進入路等に支障は出ないのか。
- 市民生活部 やまゆりホーム利用者のための駐車場は、別の場所に設けるとのことなので、問題はないと考えている。
- 大西委員 新しく設置する身障者トイレの奥にある既存のトイレについて、改修はするのか。
- 市民生活部 男子、女子トイレともに現状のままで使用する予定である。
- 大西委員 図面上は、和式トイレであるが、洋式トイレを設置する必要があるのではないか。
- 市民生活部 図面が古いため、和式タイプのみが表示となっているが、実際は洋式トイレも設置されており、手すりも付いている。1階のトイレであることから、先生方も使われており、大人が使用可能なものであることから、そのまま活用できると考えている。
- 吉田委員 多紀支所移転先において、駐車スペースは何台とれるか。
- 市民生活部 玄関正面の3～4台は、確保できている。
- 渡辺委員 多紀支所は、伝統的建造物群保存地区における入り口、案内所としての機能もあると考えることから、看板等の設置についても考えられたい。
- 市民生活部 今も観光客の方々には、多紀支所のトイレを利用いただいております。ご指摘のとおり重要な施設になると考えている。現状、校舎1階の活用については、現在、トイレ横にある部屋（図面（資料19）の「CR-1」）を観光や地元情報を発信できるスペースとして使用されることを地元で検討されている。
- 渡辺委員 案内看板の設置も含めて関係課との連携に努められたい。
- 森本副座長 敷地内にある植栽もこの機会に剪定し、福住の伝建地区の玄関として整備された方がいいということ意見をしておく。

保健福祉部

【主な説明】

保健福祉部より、補正予算書に基づき説明（健康課）

【主な質疑】

森本副座長 保健衛生総務費に関し、未熟児養育事業について、国・県からの補助金超過交付分を返還するとのことであるが、超過交付が生じる理由は何か。

保健福祉部 補助事業によっては、年度末を待たずに、概算で交付申請し、交付決定がなされるため、実績と差が生じる。実績額と比較して多く補助金を請求していた場合は、その差額分を返金することになる。

倉部長 補助事業によっては、交付申請をした後、12月から1月頃に交付決定がなされるため、1月～3月分の事業費が確定していない中で請求することになる。

恒田座長 多い場合は返金するとのことであるが、少ない場合に請求できるのか。

保健福祉部 事業によっては請求できるが、当該補助事業は、実績が概算を上回っても請求することはできない。

【主な説明】

保健福祉部より、補正予算書に基づき説明（福祉総務課）

【主な質疑】

向井委員 社会福祉一般事務費に関し、普通旅費の内容について、説明されたい。

保健福祉部 ベトナムのフエ市を訪れるための航空券や宿泊費等が主なものであり、市長、部長、職員の4名分を計上している。

向井委員 古市地区まちづくり協議会から参加する方の旅費は自己負担なのか。

保健福祉部 航空券や宿泊に関しては負担いただくが、バス借り上げ料等の共通経費の一部については、公費で負担する。

【主な説明】

保健福祉部より、補正予算書に基づき説明（地域福祉課課）

【主な質疑】

向井委員 老人福祉費に関し、共助の基盤づくり事業とはどのような事業なのか。

保健福祉部 共助の基盤づくり事業は国が行う生活困窮者等を支援するための事業であり、その事業の中で、権利擁護支援を必要とする者に適切な支援を行うために補助金を活用することができる。また、法人後見・市民後見推進事業は、法人後見や市民後見人の育成や周知を行うための県の補助事業であり、それらを活用して、篠山市高齢者・障がい者権利擁護サポートセンターの運営を行っている。

向井委員 障害者福祉費に関し、グループホーム新規開設サポート事業補助金について、新規開設事業者の詳細を説明されたい。

保健福祉部	12月中旬に開設予定である事業者は、「株みずほ」であり、建設地は北新町である。新築物件で、定員6名、内5名については居住が内定しており、残室1名分については、隣接地で現在運営中の短期入所施設と併用、あるいは緊急用として使用し、平常時は空き室にするとのことである。また、来年当初に開設予定である事業者は、神戸市にある「一般社団法人みどりの郷」である。開設地は、東吹であり、既存の一軒家を改築し、定員4名として運営が行われる予定である。なお、現在のところ居住内定者は0名である。
向井委員	介護保険特別会計へ一般会計から予算を繰り出す理由は何か。
保健福祉部	介護保険特別会計への繰出金は、ひとつは介護給付費の財源の構成で公費が50%、保険料が50%となっており、公費のうち国庫負担金が25%、県負担金が12.5%、そして市の負担分が12.5%あるため、その分について特別会計へ繰出しを行う。また、介護給付費以外の業務を行う費用として、例えば職員の人件費、一般の事務費、要介護認定調査に係る費用などの事業費について、一般会計からの繰出し金で対応している。
向井委員	グループホーム新規開設サポート事業補助金については、建築費用も補助対象経費なのか。
保健福祉部	建築費用は対象ではなく、備品購入費の補助金及び毎月の介護給付費である。
向井委員	一般社団法人みどりの郷が運営予定のグループホームについて、募集予定の障がい種別は何なのか。
保健福祉部	主な利用者としては、知的障がいの方を想定しているとのことである。
向井委員	篠山市で開設する理由等を知っていれば説明されたい。
保健福祉部	篠山市の自然の豊かさや静けさなどの風土が気に入られたと聞いている。

■ 日程第3、議案第68号 平成29年度篠山市介護保険特別会計補正予算（第2号）

【主な説明】

保健福祉部より、補正予算書に基づき説明（地域福祉課）

【主な質疑】

質疑なし

■ 日程第1、議案第52号 平成29年度篠山市国民健康保険特別会計補正予算（第1号）

【主な説明】

保健福祉部より、補正予算書に基づき説明（医療保険課）

【主な質疑】

質疑なし

■日程第4、議案第66号 平成29年度篠山市国民健康保険特別会計補正予算（第2号）

【主な説明】

保健福祉部より、補正予算書に基づき説明（医療保険課）

【主な質疑】

質疑なし

■日程第5、議案第67号 平成29年度篠山市後期高齢者医療特別会計補正予算（第1号）

【主な説明】

保健福祉部より、補正予算書に基づき説明（医療保険課）

【主な質疑】

質疑なし

■議員協議

議案第62号 平成29年度篠山市一般会計補正予算（第3号）

議案第63号 平成29年度篠山市住宅資金特別会計補正予算（第3号）

議案第66号 平成29年度篠山市国民健康保険特別会計補正予算（第2号）

議案第67号 平成29年度篠山市後期高齢者医療特別会計補正予算（第1号）

議案第68号 平成29年度篠山市介護保険特別会計補正予算（第2号）

— 部長・市長への確認質問なし —

■意向確認

議案第62号 平成29年度篠山市一般会計補正予算(第3号)
議案第63号 平成29年度篠山市住宅資金特別会計補正予算(第3号)
議案第66号 平成29年度篠山市国民健康保険特別会計補正予算(第2号)
議案第67号 平成29年度篠山市後期高齢者医療特別会計補正予算(第1号)
議案第68号 平成29年度篠山市介護保険特別会計補正予算(第2号)
— 全員賛成 —

■その他(閉会中の所管事務調査について)

恒田委員長 閉会中の所管事務調査について、意見されたい。
— 意見なし —

恒田委員長 それでは、委員長に一任いただいでよいか。
— 異議なし —

(閉会)

森本副座長 挨拶

15:24 閉会

平成29年 月 日

補正予算特別委員会民生福祉分科会

座長