



様式第2号 (第3条関係)

令和3年 1月 7日

丹波篠山市議会議長 様

会派名 ー  
代表者名 ー  
又は会派無所属議員の氏名 向井 千尋

政務活動報告書

この度の政務活動を下記のとおり報告します。

記

1. 活動の種類: 視察調査 ・ 研修 ・ 広報広聴活動  
その他 (書籍購入 )
2. 活動期間: 令和2年11月11日、12日、13日
3. 場 所: 自宅
4. 活動者: 向井千尋
5. 活動の概要: 新型コロナ禍のもとでの社会保障を学び考える  
全国地方議員Zoomセミナー (詳細別紙)
6. 考 察: 別紙参照
7. 活動に要した費用:

| 費目    | 詳細    | 金額     | 備考 |
|-------|-------|--------|----|
| 研修研究費 | 参加費   | 40,000 |    |
| 〃     | 振込手数料 | 152    |    |

政務活動調査研究報告書

|       |  |
|-------|--|
| 報告者   | 向井千尋   |
| 日時    | 令和2年11月11日、12日、13日 10時から17時  |
| 調査研究名 | 新型コロナ禍のもとでの社会保障を学び考える全国地方議員Zoomセミナー  |
| 開催場所  | 自宅（丹波篠山市宮ノ前315番地3）   |
| 内容    | <p><u>11月11日10時～13時</u><br/> 「保育現場からみえる子どもの貧困～保育の充実が親子を守る～<br/> <u>増渕千保美氏（尚綱短期大学准教授）</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・現代の子育て世代がとてども疲れている現状がある。20代～バブル崩壊以降に生まれた世代、30代～派遣法改正による非正規雇用の増加、40代～バブル崩壊、就職氷河期世代、死因第1位が自殺（男性10～44歳、女性15～29歳）</li> <li>・近年、家族間の暴力に関する相談が20万件を超えている。配偶者や恋人など親密な関係間の暴力。相談者の99%は女性である。児童虐待における主たる虐待者の50.8%が実母、36.3%が実父。</li> <li>・保育現場から見える親と子どもの貧困。無償化は始まったが、就学前教育に占める私的支出の割合はOECD加盟国で最も高い。給食費の自己負担</li> <li>・保育の充実が親子を守る。保育所は児童福祉施設である。児童福祉法第2条2「児童の育成の責任」、24条「市町村の責任」。子どもの権利を保障する場としての保育「子どもの権利条約」、良い子じゃなくても権利をもっている。</li> </ul> <p><u>11月11日14時～17時</u><br/> 「生活保護制度と地方自治体～地方間格差による諸課題」<br/> <u>桜井啓太氏（立命館大学准教授）</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・生活保護と地方の関係。生活保護は国家責任による生存権保障の制度。しかし、実際の実務は地方自治体（法定受託事務）。地方自治体による差（運用の差）が大きいことが問題である。</li> <li>・地方自治体における問題を正す（福祉事務所の水際作戦、違法・不適切な運用、人権侵害事案、ケースワーカー不足）地方自治体、地方議員の役割は大きい。</li> <li>・ミクロな支援の同時にマクロな支援が必要である＝ミクロを基にマクロへ。情報公開請求をする。</li> <li>・生活保護制度の諸問題。行政窓口の要因、文化的要因、制度的要因に</li> </ul> |

よる申請抑制。資産要件（持家、車、手持ち金10万円以下などの要件による相談しても申請できるかわからないストレス）、扶養調査による扶養親族への心理的負担大。扶養届の書面送付数は自治体によって多いな差が生まれている。

・**ケースワーカーの危機**。定数は市部80世帯に1人。自分たちの自治体の現状を把握することが大切である。

11月12日10時～13時

「シングルマザーのリアルとサポート～自治体に求められる政策とは」

寺内順子氏（大阪社会保障事務局長、一般社団法人シンママ大阪応援団代表理事）

- ・子どもの貧困は親の貧困。
- ・シングルマザーの貧困は複合的な貧困（労働者の貧困、女性の貧困、社会保障制度の不備による貧困）
- ・子育て世帯の8世帯に1世帯はひとり親世帯
- ・シンママ応援団の取組み。2015年にサイトを立上げ、困窮するシンママとその子どもをサポートする。「食べものある？」「お米ある？」すぐに荷物が届くことで距離が縮まる。スペシャルボックス（食糧）の宅配、拠点ZIKKAでの活動を通じた支援。
- ・シンママになる3大背景。夫・パートナーからのDV、夫・パートナーの借金、夫、パートナーの依存症。
- ・DVとは相手を支配するためにふるわれる暴力のこと（身体的、精神的、性的、経済的、社会的）
- ・シンママさんのトーク

11月12日14時～17時

「沖縄から子どもの孤立（貧困）対策を考える～誰ひとり取り残さない社会とは」

前城充氏（沖縄県与那原町政策調整監）

- ・沖縄の貧困率は3人に1人（全国7人に1人）、母子世帯の貧困率58.9%
- ・10代の出産率、離婚率、中卒者進路未決定率、高校中退率、等は全国1位
- ・南風原町の取組み「沖縄子ども貧困緊急対策事業（拠点型）」の実施
  - \*子ども元気ROOM
  - \*作業療法士との連携事業（障がい児への支援）

- \*食の支援、学習支援、生活習慣支援、送迎支援、
- \*若年妊婦支援（助産師による支援）

11月13日10時～13時

「介護保険改革の動向と第8期事業計画の課題～何をめざし、何を要求し、何に取り組むか」

日下部雅喜氏（大阪社保協介護保険対策委員長、佛教大講師）

- ・介護保険制度とは・・・2000年施行 自立支援、利用者本位、社会保険方式、要介護認定制度等
- ・要支援1, 2の総合事業は自治体間でサービスの格差が出てきている。
- ・介護保険財政の仕組と保険料
- ・調整交付金について・・・後期高齢者比率が高いことによる給付増と被保険者の所得負担金25%のうち5%を用いて財政調整する。市町村の財政格差を解消する。調整交付金増減分は65歳以上の保険料で調整する。
- ・介護保険財政は3年で回す。
- ・介護費用の約2割を全高齢者で負担することになる。
- ・上がり続ける介護保険料。全国平均第1期2911円→第7期5869円。第9期の推計8165円。
- ・介護保険をめぐる動き・・・介護心中・介護殺人、介護退職、介護難民、介護崩壊など、介護保険は危機的状態。
- ・今後10年人材不足で介護保険の維持困難である。
- ・第8期に向けた取組み・・・国の自立支援・重度化防止の保険者機能強化の関係、地域包括ケアシステムとの関係、高齢者の苦難、貧困との関係。

11月13日14時～17時

「国保都道府県単位化と地域医療構想～コロナ禍における地域・自治体の課題」

長友薫輝氏（三重短期大学教授）

- ・全世代型社会保障とは・・・全世代型社会保障改革の一環、社会保障と雇用・労働は一体で捉える。労働力確保のために、人生100年時代、生涯現役社会などと称する理由は、「お上に頼るな」「病気になるな」「要介護になるな」「少なくとも70歳までは働け（できれば死ぬまで）」
- ・2019年9月の公立・公的病院424病院名指し再編リスト公表問題。官邸と財界の、経産省の意向が強く反映している
- ・地域医療構想はまちづくり計画に位置付けられるべきである。
- ・国保をめぐる政策動向・・・2018年4月から保険者が市町村から都

|  |  |
|--|--|
|  | <p>道府県に移行。都道府県が医療費の管理をしながら、医療供給体制のコントロールも担う。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 2020年は国保運営方針の改定・見直し作業年。</li> <li>・ 2020年度中に厚労省は赤字削減・解消計画策定対象市町村に赤字の解消年と具体的な手段を記載した計画策定を要請している。</li> </ul>  |
|  | <p>*考察</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ ZOOMでの研修であったため、対面での講義とは違い、また参加者同士の情報交換などはできなかったが、移動時間やコロナ予防においては安心して受講できた。チャットでの質問も、随時受け付けて頂けたので、問題意識に沿った講義となった。</li> <li>・ 今回のセミナーのテーマである「コロナ禍での社会保障」は、コロナ以前からもセーフティネットから弱い貧困層＝女性、ひとり親世帯、子どもを襲っていることを実感した。</li> <li>・ 寺内順子氏の講義の中で、大阪社保協の調査の中から、ひとり親家庭への支援の必要性を強く感じ、一般社団シンママ大阪応援団を立上げ、相談や食糧の支援などを行っているという事例は、大変意義深く伺った。行政、議会、民間のそれぞれの立場で、できる最も効果的な支援策を考えたい。</li> <li>・ シンママの実際の声、夫の身体的DV、借金、経済的DVなど、生命の危険から、救われた実話は、他の何よりも説得力があった。身近に相談できる窓口がひとつでも多く（SNSなども利用して）必要である。</li> <li>・ 生活保護制度については、基本的な理解から、実際の行政に対する資料請求の方法を講義頂き、早速、県庁の福祉局へ資料請求することができた。</li> <li>・ 介護保険、国民健康保険、地域医療構想については、基本的な知識の理解と、今後注視すべき視点を教授頂き、今後の予算審査に生かしていきたい。</li> </ul> |

# ご利用明細票

|   |               |           |    |    |  |  |       |           |  |  |  |  |       |      |  |  |  |
|---|---------------|-----------|----|----|--|--|-------|-----------|--|--|--|--|-------|------|--|--|--|
| お取扱日  | 店番            | 取扱番号      |    |    |  |  |       |           |  |  |  |  |       |      |  |  |  |
| 02-10-30  | 43381         | A93110001 |    |    |  |  |       |           |  |  |  |  |       |      |  |  |  |
| 取扱店   | ササヤマホンジ ヨウ    |           |    |    |  |  |       |           |  |  |  |  |       |      |  |  |  |
| 払込口座  | 00970-5 30475 |           |    |    |  |  |       |           |  |  |  |  |       |      |  |  |  |
| 払込金額  | *40,000       | 料金 *152   |    |    |  |  |       |           |  |  |  |  |       |      |  |  |  |
| <table border="1"> <tr> <td>00</td> <td>97</td> <td>05</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td>30475</td> </tr> <tr> <td colspan="3">大塚市役所 納付金</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td>40000</td> </tr> <tr> <td colspan="3">何#4号</td> </tr> </table> |               | 00        | 97 | 05 |  |  | 30475 | 大塚市役所 納付金 |  |  |  |  | 40000 | 何#4号 |  |  | <b>振替受付票</b><br>払込みの証拠となるものですから大切に保存して下さい。<br>料金には、消費税等が含まれています。<br>(ゆうちょ銀行) |
| 00  | 97            | 05        |    |    |  |  |       |           |  |  |  |  |       |      |  |  |  |
|   |               | 30475     |    |    |  |  |       |           |  |  |  |  |       |      |  |  |  |
| 大塚市役所 納付金   |               |           |    |    |  |  |       |           |  |  |  |  |       |      |  |  |  |
|   |               | 40000     |    |    |  |  |       |           |  |  |  |  |       |      |  |  |  |
| 何#4号  |               |           |    |    |  |  |       |           |  |  |  |  |       |      |  |  |  |
| 入金額   | *40,252       |           |    |    |  |  |       |           |  |  |  |  |       |      |  |  |  |
| おつり   | *100          |           |    |    |  |  |       |           |  |  |  |  |       |      |  |  |  |
| スマホ決済アプリ ゆうちょPay<br>口座の残高確認も 可能です！  |               |           |    |    |  |  |       |           |  |  |  |  |       |      |  |  |  |

印紙税申告納付につき趣町  
 税務署承認済